

**Основные предложения по итогам II Русского экономического форума
в сфере обеспечения эффективного достижения национальных целей развития
Российской Федерации, определенных Указом
Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309
«О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года и на перспективу до 2036 года»**

II Русский экономический форум (далее – РЭФ или Форум), организованный Правительством Челябинской области, комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы», Общественной палатой Российской Федерации и Всемирным Русским Народным Собором, состоялся в г. Челябинске 7 – 9 ноября 2024 года.

Программа Форума охватила широкий спектр прикладных вопросов достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309).

Центральным событием Форума стала пленарная дискуссия «Россия – 2030: Человек. Семья. Развитие». На специализированных панельных дискуссиях РЭФ состоялось обсуждение актуальных вопросов:

- развития финансовой системы страны и поддержки инвестиций;
- повышения производительности труда и поддержки технологического развития, в том числе стимулирования роботизации, автоматизации и цифровизации российской экономики;
- развития предпринимательства с обеспечением эффективного баланса конкуренции и кооперации в экономике;
- развития рынка труда и совершенствования миграционной политики;
- пространственного и инфраструктурного развития и др.

Важным акцентом во многих дискуссиях звучала взаимосвязь вопросов развития экономики с демографическими процессами, обеспечением поддержки, укрепления и повышения благополучия российских семей.

Всего в рамках программы Форума состоялось 27 тематических сессий, практикумов и мастер-классов, участие в которых приняли 180 спикеров – представителей органов власти и бизнеса, общественных организаций и экспертного сообщества. Общее число участников Форума составило свыше 3000 человек.

В ходе состоявшихся дискуссий спикеры, эксперты и участники РЭФ отметили абсолютный приоритет достижения национальных целей развития, определенных Указом № 309, а также наличия для этого необходимых возможностей, в том числе человеческого и научно-производственного потенциала. Именно эффективное использование этого потенциала должно повысить уровень и качество жизни граждан, обеспечить ускоренное развитие всех сфер российской экономики и социальной сферы, а также укрепить взаимное доверие между институтами государства, бизнеса и гражданского общества.

При этом на первом плане находятся задачи опережающего развития экономики России на основе нового технологического уклада и повышения производительности труда, а также создания и использования передовых механизмов управления. В условиях сохраняющихся ограничений на доступ к внешним источникам капитала это включает в себя конструирование механизмов поддержки инвестиций в экономику за счет внутренних ресурсов финансовой системы.

С учетом изложенного в целях обеспечения эффективного достижения национальных целей развития, определенных Указом № 309, участники Форума предлагают Правительству Российской Федерации и Банку России рассмотреть возможность реализации следующих предложений:

1. В части укрепления финансового суверенитета, обеспечения достаточного объема финансовых ресурсов для осуществления инвестиционной активности и ускорения экономического развития в целом:
 - 1.1. Продолжить реализацию программ субсидирования за счет бюджетных средств кредитных ставок для реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих значительное повышение производительности труда на предприятиях и/или в соответствующих приоритетных отраслях экономики (в том числе в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве), при создании новых предприятий;
 - 1.2. Рассмотреть возможность размещения льготных депозитов Банка России под процентную ставку до 4% годовых (таргет по инфляции) в институтах развития, включая ВЭБ.РФ, и крупнейших банках для последующей выдачи ими инвестиционных кредитов предприятиям, направленных на реализацию проектов, обеспечивающих значительное повышение производительности труда на предприятиях и/или в соответствующих отраслях (при создании новых предприятий);
 - 1.3. Обеспечить реализацию пилотного проекта по использованию уникальных технологических возможностей цифрового рубля для

льготного фондирования под ставку до 4% годовых (таргет по инфляции), инвестиционных проектов, связанных с модернизацией и/или созданием производственных мощностей с использованием российских роботов, и развития соответствующих цепочек производства российских роботизированных решений;

1.4. Обеспечить дальнейшее развитие системы поддержки инвестиционной деятельности, в том числе:

- увеличение объемов налоговых расходов, планируемых для реализации механизма федерального инвестиционного налогового вычета;
- развитие программы «Фабрика проектного финансирования» и программы промышленной ипотеки;
- продолжение реформы контроля и надзора и дальнейшее снижение административных барьеров;
- развитие механизмов венчурного капитала и акционерного финансирования, в том числе через поддержку публичных размещений компаний, развитие механизмов защиты прав миноритарных акционеров и повышения прозрачности эмитентов;

1.5. Рассмотреть вопрос дополнительного правового регулирования маржи банковского сектора в целях недопущения избыточной концентрации капитала в финансовом секторе в условиях высокой ключевой ставки, и в случае принятия такого регулирования – сформировать механизмы дополнительного направления бюджетных стимулов в реальный сектор экономики, в том числе через субсидирование за счет бюджетных средств кредитных ставок для реализации инвестиционных проектов, наращивание объема налоговых расходов, планируемых для реализации механизма федерального инвестиционного налогового вычета, и иные инструменты.

2. В части повышения производительности труда и поддержки технологического развития, в том числе стимулирования роботизации и автоматизации, цифровизации и внедрения искусственного интеллекта в различные отрасли российской экономики:

2.1. Обеспечить реализацию мер, направленных на поддержку роботизации российских промышленных предприятий с использованием российских промышленных роботов, в том числе:

- проведение разъяснительных мероприятий, популяризирующих внедрение роботов в производство, обеспечение обмена опытом

между предприятиями, уже внедрившими роботов и планирующими внедрение;

- стимулирование спроса на роботизацию производств путем внедрения программ льготного кредитования соответствующих инвестиционных проектов предприятий;
- расширение масштабов подготовки специалистов по интеграции и последующей эксплуатации роботов;
- реализация мер поддержки, в том числе формирование системы льгот по аналогии со льготами для IT-отрасли, для отрасли интеграторов роботов и роботизированных решений;
- постоянное совершенствование постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в части уточнения процента стоимости компонентов иностранного производства с учетом освоения различных компонентов роботов российскими производителями;

2.2. Обеспечить поддержку внедрения передовых разработок и искусственного интеллекта в различные сектора российской экономики, в том числе:

- совершенствование мер поддержки малых технологических компаний, в том числе в части развития механизмов льготного кредитования через институты поддержки под залог интеллектуальной собственности;
- разработку нормативной правовой базы, регулирующей использование искусственного интеллекта.

3. В части поддержки развития предпринимательства, в том числе с обеспечением эффективного баланса добросовестной конкуренции и кооперации в экономике, продвижения российского бизнеса на международные рынки:

3.1. Обеспечить уточнение критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в части:

- увеличения предельных значений дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего

предпринимательства», в том числе с учетом накопленной с момента принятия указанного постановления инфляции;

- исключения из состава дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, учитываемого для целей отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, средств, полученных от продажи основных средств или иного имущества;

3.2. Восстановить объемы софинансирования из федерального бюджета расходов региональных бюджетов на обеспечение деятельности центров «Мой бизнес» и Центров поддержки экспорта до уровня, соразмерного объемам софинансирования соответствующих расходов в 2024 году с учетом прогнозной инфляции;

3.3. Обеспечить дальнейшее масштабирование механизмов гарантийной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе с выделением на указанные цели средств федерального бюджета, в целях более активного использования субъектами малого и среднего предпринимательства возможностей коммерческого кредитования;

3.4. Усилить взаимодействие с отраслевыми объединениями, ассоциациями и союзами, в том числе в части:

- совместной выработки мер по стимулированию государственных корпораций, компаний с государственным участием, их дочерних и зависимых обществ, а также иных крупных компаний и предприятий к сокращению сроков отсрочки по оплатам по заключенным контрактам;
- включения отраслевых объединений, ассоциаций и союзов в работу по постоянному совершенствованию существующих отраслевых стандартов и требований;

3.5. Продолжить работу по стимулированию промышленной кооперации, в том числе:

- разработать методические рекомендации по проведению закупочных сессий («дней поставщика») крупными компаниями и промышленными предприятиями, предлагающие единые подходы к проведению указанных сессий с обеспечением добросовестной конкуренции среди участников (поставщиков) в рамках указанных сессий;

- продолжить развитие промышленной кооперации российских предприятий с предприятиями государств – членов Евразийского экономического союза;

3.6. Обеспечить поддержку экспорта приоритетной номенклатуры высокотехнологичной гражданской инвестиционной продукции, предусмотрев:

- поддержку всех этапов жизненного цикла изделий, в том числе сервисного и гарантийного обслуживания, создания соответствующей инфраструктуры за рубежом и поставок компонентов и запасных частей;
- специальное долгосрочное льготное связанное кредитование иностранных покупателей соответствующей продукции с использованием возможностей льготного фондирования соответствующих кредитов Банком России;

3.7. Обеспечить необходимое развитие международных транспортных коридоров, включая формирование на них мультимодального грузового потока с использованием, при необходимости, механизма субсидирования тарифов на этапе раскатки соответствующих маршрутов отдельными видами транспорта (ж/д, авиа).

4. В части развития рынка труда с учетом актуальных задач демографической политики:

4.1. Обеспечить возможность совмещения трудовой деятельности и ухода за ребенком (детьми) для родителей (в первую очередь – матерей, но в отдельных случаях также и отцов), а также сохранения для них карьерных возможностей, в том числе:

- поддержку предоставления работодателями дистанционной занятости и (или) гибкого графика работы для одного из родителей при условии, что характер трудовой деятельности позволяет выполнять работу дистанционно;
- повышение гибкости в параметрах предоставления отпуска по уходу за ребенком – обеспечение возможности для родителя выбрать продолжительность отпуска с корректировкой размера пособия по уходу за ребенком (например, вместо полутора лет и 40% от заработной платы возможность взять отпуск на девять месяцев и получать пособие в двукратном размере, в том числе с увеличением в этом случае в два раза максимального размера пособия);

- вовлечение представителей старшего поколения (бабушек и дедушек) в присмотр за детьми, в том числе введение мер их поощрения за участие в воспитании детей и уходе за детьми (например, доплата или выплата пособия по уходу за внуками, независимо от получения родителями ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка);

4.2. Обеспечить максимальное использование трудового потенциала с учетом современной ситуации на рынке труда, в том числе через:

- совершенствование нормативной правовой базы в части снижения ограничений, связанных с возможностью выполнения дополнительных задач на основном рабочем месте при соответствующей оплате, а также расширения возможностей для трудоустройства несовершеннолетних граждан с учетом модернизации различных отраслей промышленности;
- поддержку привлечения в качестве преподавателей в организации среднего профессионального образования (далее – СПО) специалистов, имеющих реальный опыт работы на производствах, и формирование программ, сочетающих обучение в организациях СПО с работой на производстве под кураторством опытных наставников;
- развитие системы непрерывного образования и обеспечение ее доступности для старшего поколения;

4.3. Установить на законодательном уровне обязанность по вхождению в одно из объединений работодателей для всех социально-экономически значимых организаций.

5. В части совершенствования миграционной политики:

5.1. Обеспечить совершенствование системы набора и привлечения трудовых мигрантов, в том числе:

- совершенствование миграционного законодательства в целях обеспечения организованного набора трудовых мигрантов, предусматривающего их закрепление за конкретным работодателем под конкретные работы, без возможности свободной смены деятельности;
- развитие системы образовательных учреждений под патронажем Российской Федерации в странах основного исхода трудовых мигрантов;

- уточнение (рост) на региональном уровне региональных коэффициентов стоимости патентов для трудовых мигрантов в целях стимулирования перехода к организованному набору трудовых мигрантов;
- ужесточение требований к изменению статуса трудовых мигрантов (получению вида на жительство и гражданства);
- усиление мер контроля и противодействия анклавному проживанию трудовых мигрантов и формированию анклавных бизнес-структур;

5.2. Обеспечить эффективную реализацию переселенческого потенциала Российской Федерации, в том числе в части содействия переселению в Российскую Федерацию квалифицированных иностранных специалистов, разделяющих российские духовные и нравственные ценности, в том числе через:

- упрощение получения виз для въезда в Российскую Федерацию для квалифицированных иностранных специалистов;
- формирование региональных программ переселения иностранных квалифицированных специалистов в субъекты Российской Федерации;
- оказание содействия для квалифицированных иностранных специалистов, планирующих переезд в Россию, в части изучения русского языка и культуры.

6. В части пространственного и инфраструктурного развития, с учетом необходимости обеспечения жильем семей с детьми (со сдерживанием роста кредитной нагрузки на такие семьи) и формирования современной городской среды и среды сельских территорий, обеспечивающих комфорт и удобство для семей, в первую очередь семей с детьми и многодетных семей:

6.1. Обеспечить поддержку строительства качественного жилья с планировочными решениями (дома, квартиры, общие помещения многоквартирных домов), ориентированного на потребности семей с детьми и многодетных семей и совершенствование мер, направленных на обеспечение жильем семей с детьми, со сдерживанием роста кредитной нагрузки на такие семьи, включая:

- совершенствование подходов к предоставлению материнского капитала с формированием модели, сочетающей стимулирование более раннего рождения первого ребенка («как сейчас») с прогрессивной шкалой поддержки рождения каждого

последующего ребенка, начиная с третьего ребенка («больше детей – больше поддержки»);

- дальнейшее совершенствование механизма семейной ипотеки, включая введение регрессивной ставки по семейной ипотеке в зависимости от количества детей в семье, а также расширение действия семейной ипотеки на жилье на вторичном рынке, в том числе в целях наиболее эффективного использования возможностей использования материнского капитала при приобретении такого жилья;

6.2. Обеспечить формирование в целях сбалансированного развития территории всей страны соответствующей среды не только в крупнейших мегаполисах и крупных городах, но и в малых городах, и в сельских территориях, с учетом потребностей семей с детьми и в особенности – многодетных семей (пешеходная и колесная доступность к объектам социальной инфраструктуры, игровой и досуговый потенциал для детей разных возрастов, общественная и инфраструктурная безопасность и др.), в том числе нормативное правовое закрепление соответствующих требований к формированию такой среды в нормативных правовых актах различного уровня и отраслевой принадлежности;

6.3. Обеспечить поддержку бизнеса, участвующего в развитии территорий, в том числе через дополнительную настройку налоговых вычетов и льгот (с учетом необходимости сбалансированного развития широкого числа территорий, а не только муниципалитетов непосредственного присутствия).

7. В части совершенствования системы поддержки семей с детьми и многодетных семей:

7.1. Обеспечить совершенствование системы мер социальной поддержки в целях обеспечения неухудшения положения семьи с детьми по отношению к иным формам воспитания детей;

7.2. Обеспечить постепенное расширение, с учетом возможностей федерального бюджета, с субъектов Российской Федерации с суммарным коэффициентом рождаемости ниже среднероссийского по итогам 2023 года (1,41) на субъекты Российской Федерации с суммарным коэффициентом ниже целевого среднероссийского уровня (исходя из целевых значений в 1,6 и 1,8 на 2030 и 2036 годы в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа № 309) круга субъектов Российской Федерации, которому будет оказываться поддержка в виде

софинансирования из федерального бюджета комплекса мер поддержки рождаемости, включающего в себя такие меры, как:

- создание в образовательных организациях высшего образования групп кратковременного пребывания, комнат матери и ребенка для детей до трех лет из студенческих семей;
- создание в женских консультациях служб, обеспечивающих подготовку семьи к рождению ребенка, патронаж в решении жизненных ситуаций с привлечением всех инструментов поддержки семьи, в том числе в целях профилактики негативного выбора при беременности;
- обеспечение бесплатного прохождения подготовительного этапа программы экстракорпорального оплодотворения, включающего необходимые исследования и дополнительные обследования, не предусмотренные системой обязательного медицинского страхования;
- создание пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных для различных категорий нуждающихся семей и родителей в соответствии с критериями, установленными субъектом Российской Федерации;
- организация кратковременного присмотра и ухода за детьми до трех лет в организациях социального обслуживания, а также на дому («социальная няня») для различных категорий нуждающихся семей и родителей в соответствии с критериями, установленными субъектом Российской Федерации;
- компенсация не менее 50 процентов стоимости обучения в организациях среднего профессионального образования и высшего профессионального образования одного из детей многодетной семьи при рождении третьего или последующих детей;
- единовременная выплата в размере не менее 300 тысяч рублей при рождении третьего или последующих детей в молодой семье;
- единовременная выплата в размере не менее 100 тысяч рублей при постановке на учет по беременности женщине, обучающейся по очной форме обучения;
- увеличение до 1 миллиона рублей размера выплаты на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в отношении семей, в которых родился третий ребенок или последующие дети;

- предоставление молодой семье с детьми компенсации стоимости найма жилого помещения в размере не менее половины фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом Российской Федерации, при рождении первого ребенка до достижения младшим ребенком возраста трех лет; оплата не менее 75 процентов фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом Российской Федерации, при рождении второго и последующих детей до достижения младшим ребенком возраста трех лет (компенсация осуществляется при отсутствии у супругов в собственности жилого помещения, пригодного к проживанию, в населенном пункте проживания такой семьи);

7.3. Провести анализ и на его основе обеспечить последующее распространение эффективных региональных практик социальной поддержки семей с детьми, разработанных и внедренных в отдельных субъектах Российской Федерации (например, областной студенческий семейный капитал, ежемесячная денежная выплата семьям при рождении (усыновлении) второго ребенка до достижения ребенком возраста одного года, ежемесячная денежная выплата семьям при рождении третьего и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предоставляемые в Челябинской области) среди других субъектов Российской Федерации;

7.4. Обеспечить реализацию мер, направленных на улучшение положения студенческих семей в рамках системы образования, включая:

- установление преимущественного права на перевод на обучение за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета одного члена семьи (родителя), обучающегося по программам профессионального образования, после рождения ребенка в период обучения (в случае платного обучения обоих членов семьи, в которой родился ребенок);
- установление преимущественного права для студенческих семей на получение мест в общежитиях;

7.5. Обеспечить дальнейшее совершенствование мер пресечения распространения деструктивной идеологии с одновременным укреплением нравственно-духовных и семейных ценностей за счет их эффективного продвижения, в первую очередь в молодежной среде, включая привлечение к продвижению семейных ценностей, в том числе с участием в занятиях по семьеведению в школах, известных людей (звезд спорта, шоу-бизнеса, блогеров), которые могут быть для

молодежи реальными авторитетными примерами важности гармоничных семей для достижения успеха в различных сферах жизни.